



RENDICONTO GESTIONE 2019

**FONDO CREDITI
DI
DUBBIA ESIGIBILITA'**

Premessa

Il principio contabile applicato della contabilità finanziaria, di cui all'allegato n. 4/2 del DPCM del 28/12/2011, prevede (al paragrafo 3.3) che anche le entrate di dubbia e difficile esazione, per le quali non è certa la riscossione integrale (come le sanzioni al codice della strada, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc...), siano accertate in bilancio per l'intero importo del credito. Contestualmente, le Amministrazioni procedono ad un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, la cui previsione esisteva in realtà già nel TUEL, sebbene la sua valorizzazione non fosse di fatto obbligatoria. A tal fine, il principio contabile sopra richiamato prevede che le Amministrazioni stanziino in bilancio un'apposita posta contabile, denominata appunto "accantonamento al fondo crediti dubbia esigibilità", che, non potendo essere direttamente oggetto di assunzione di impegni di spesa, confluirà a fine esercizio nell'avanzo di amministrazione come quota accantonata.

Particolare attenzione deve, quindi, essere posta da parte delle Amministrazioni sull'esatta quantificazione del FCDE; a tal fine, il principio contabile applicato della contabilità finanziaria prevede che detto fondo sia determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti.

Al Responsabile dei Servizi Finanziari è dato l'onere di individuare le entrate che presentano le caratteristiche di dubbia e difficile esazione, nonché di scegliere, specificandone la motivazione nella relazione al bilancio, il tipo di media da impiegare per calcolare l'entità del FCDE fra le seguenti tipologie previste dal suddetto principio contabile:

- a) media semplice fra totale incassato e totale accertato*
- b) media semplice dei rapporti annui;*
- c) rapporto fra la sommatoria degli incassi di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 per ciascuno degli anni del biennio precedente e lo 0,10 per ciascuno degli anni del primo triennio, rispetto alla sommatoria degli accertamenti di ciascun anno ponderati con i medesimi pesi;*
- d) media ponderata del rapporto tra incassi ed accertamenti registrato in ciascun anno del quinquennio con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni del biennio precedente e lo 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio.*

Il rapporto così ottenuto indica il grado di esigibilità della relativa entrata e, conseguentemente, il complementare a 100 il grado di inesigibilità della medesima. Pertanto, applicando quest'ultima percentuale all'importo della previsione di entrata della specifica posta presa in considerazione, si determinerà automaticamente l'accantonamento annuale che in fase di previsione è necessario stanziare per fronteggiare il rischio di inesigibilità di tale entrata.

Il principio contabile prevede poi la possibilità per gli Enti che in passato hanno seguito un criterio di accertamento di cassa, come la Provincia di Grosseto, di determinare l'entità del FCDE prendendo riferimento a dati extra – contabili, ad esempio confrontando il totale dei ruoli ordinari emessi negli ultimi cinque anni con gli incassi complessivi (senza distinguere gli incassi relativi ai ruoli ordinari da quelli relativi ai ruoli coattivi) registrati nei medesimi esercizi, sempre scegliendo una fra le tre tipologie di medie di cui ai precedenti punti a), b), c), d).

Al paragrafo 3.3 dell' *allegato 4/2* al D. Lgs 118/2011 relativamente al principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, con riferimento al 2019 lo stanziamento di Bilancio riguardante il FCDE è pari all'85%, nel 2020 è pari al 95% e dal 2021 l'accantonamento è effettuato per l'intero importo, rispetto al calcolo definito secondo le modalità illustrate.

In sede di bilancio di previsione 2019, sono state effettuate le seguenti valutazioni.

Oltre alle Sanzioni al Codice della Strada, sono stati considerati i proventi derivanti da Canoni di Concessione per i Cartelli Pubblicitari e entrate da Cosap. La Provincia, infatti, ha prevalentemente crediti da altre amministrazioni pubbliche ed entrate tributarie accertate per cassa (IPT e RCA Auto).

E' stato effettuato il calcolo per ciascuna tipologia di entrata, della media tra gli incassi e gli accertamenti degli esercizi dal 2014 al 2018, secondo le tre modalità previste dal principio contabile.

Le entrate considerate erano state accertate per cassa negli esercizi precedenti all'adozione dei nuovi principi contabili fino al 2014; il Fondo Crediti è stato, quindi, determinato sulla base di dati extra-contabili per l'anno 2014, forniti dagli uffici che curano la gestione delle entrate stesse. Nell'anno 2015, sono stati considerati gli accertamenti effettivamente registrati in contabilità, ad eccezione dei proventi per sanzioni relative al Servizio Mobilità che sono stati forniti dallo stesso ufficio, in quanto anche per tale esercizio l'accertamento era registrato per cassa.

In linea generale, stanti le difficoltà emerse nella ricostruzione rigorosa di tali dati, gli uffici hanno proceduto alla determinazione del valore degli accertamenti di ogni esercizio sulla base del volume delle pratiche gestite, o delle sanzioni emesse e notificate, lavorate tramite apposite procedure informatiche utilizzate dagli stessi uffici (ad esempio, per le sanzioni al Codice della Strada gestite dalla Polizia Provinciale il programma "Concilia Metropolis", per le sanzioni al Codice delle Strada gestite dal Servizio Mobilità sulla base dei verbali notificati nell'anno di riferimento e registrati nel Registro Generale dei Verbali).

Per quanto riguarda gli incassi, invece, non essendo possibile ricostruzioni rigorose e riferibili ai ruoli coattivi emessi, si è tenuto conto in generale degli incassi registrati in contabilità finanziaria per ognuno degli esercizi considerati 2014 – 2018, ad eccezione:

- delle sanzioni del codice della strada del Servizio Mobilità e Trasporti i cui incassi fino al 2015 sono stati forniti dallo stesso ufficio che cura la gestione di tali entrate;
- dei proventi da canoni di cartelli i cui incassi sono stato forniti fino al 2014 dallo stesso ufficio competente alla gestione dell'entrata;

Per le entrate da COSAP permanente essendo confermata la relativa esenzione, applicata per la prima volta dal 2018, non è stato possibile calcolare il FCDE secondo i criteri del D.lgs. *23 giugno 2011, n. 118*. Pertanto la quantificazione del fondo è stata fatta in via prudenziale dal Servizio Mobilità e Trasporti che ha comunicato un accantonamento pari al 50% dell'importo previsto per ciascuna annualità, in sede di Bilancio di Previsione 2019/2021

L'accantonamento al Fondo Crediti di dubbia Esigibilità complessivo nel bilancio di previsione 2019 è di euro 2.285.341,12;

In sede di assestamento di bilancio ed alla fine dell'esercizio, in occasione del rendiconto, dovrà essere poi verificata la congruità del FCDE; conseguentemente, potrà essere necessario adeguare

l'entità del fondo, variando in aumento o in diminuzione, con l'assestamento, lo stanziamento di bilancio. Nell'esercizio 2019 l'accantonamento non ha subito variazioni, non ricorrendone le condizioni. A consuntivo, occorre calcolare in corrispondenza di ciascuna entrata di dubbia e difficile esazione la media del rapporto tra incassi (in c/residui) e l'importo dei residui attivi all'inizio di ogni anno degli ultimi 5 esercizi.

La media può essere calcolata secondo le seguenti modalità:

- a)** *media semplice tra totale incassato e totale accertato;*
- b)** *media semplice dei rapporti annui;*
- c)** *rapporto tra la sommatoria degli incassi in c/residui di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio – rispetto alla sommatoria dei residui attivi al 1 gennaio di ciascun anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi;*
- d)** *media ponderata del rapporto tra incassi in c/residui e i residui attivi all'inizio di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio.*

Il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità Quantificazione per il Consuntivo 2019

Nel caso della Provincia di Grosseto, le entrate di dubbia e difficile esazione per le quali occorre costituire accantonamento al FCDE sono le seguenti:

- 1)** *le sanzioni amministrative al codice della strada;*
- 2)** *il recupero dei crediti da sanzioni in materia di rifiuti, caccia e pesca, agricoltura, turismo e forestazione;*
- 3)** *le entrate da concessioni del demanio idrico;*
- 4)** *le entrate da canoni per cartelli pubblicitari.*
- 5)** *Le entrate da COSAP*

Nonostante con il passaggio delle funzioni alla Regione Toscana, le entrate da Sanzioni in materia di Caccia e Pesca, Forestazione , agricoltura non siano più di competenza provinciale, così come le entrate da concessioni dal Demanio Idrico, rimangono in essere una serie di residui attivi, ritenuti di dubbia e difficile esazione, per i quali si è ritenuto opportuno un accantonamento FCDE, a consuntivo.

In merito a tali entrate sono stati verificati i residui al 31/12/2019, suddivisi in relazione all'anno in cui è sorto il relativo accertamento.

Di seguito, si evidenziano i residui analizzati, in base all'anno di provenienza.

Esercizi fino al 2014

Per i residui relativi ad **Esercizi fino al 2014**, la situazione al 31/12/2019 è la seguente:

RESIDUI fino 2014				
Tipologia	CAPITOLO	ACCERTAMENTO	DESCRIZIONE	IMPORTO
3010000	30000160	20120000206 / 0	INTROITO DEMANIO IDRICO (Ruoli)-	11.335,34
	30000160	20120000247 / 0	RUOLI DEMANIO 2012 RIFERITI ANNO 2011	3.269,39
	30000160	20120000596 / 0	CANONI CONCESSIONE DEMANIO	29.875,71
	30000160	20130000034 / 0	CANONI CONCESSIONI DEMANIO Pratiche anno 2013--	62.688,41
	30000160	20140000017 / 0	CANONI CONCESSIONI DEMANIO Pratiche anno 2014	99.006,58
	30000160	20140000356 / 0	CANONI DIVERSI- ALTRE ENTRATE DEMANIALI	300,00
	30000180	20140000499 / 0	CANONE CARTELLI PUBBLICITARI	36.194,68
	Totale			242.670,11
	30000290	20080000814 / 0	RUOLO POLIZIA PROVINCIALE 2008 RIFERIMENTO ANNI 2005 E PARTE 2006--	35.050,54
	30000290	20110000029 / 0	INCASSO RUOLI POLIZIA PROVINCIALE 2011 Con vincolo ANNI 2007/2008	230.972,45
	30000290	20110000434 / 0	INCASSO RUOLI POLIZIA PROVINCIALE 2011 no vincolo Anni 2007-2008	2.002.001,25
	30000290	20110000635 / 0	INTROITO RUOLI POLIZIA PROVINCIALE 2011 ANNI 2009/2010 Non Vincolato	2.393.088,25
	30000290	20130000261 / 0	INCASSO RUOLI POLIZIA PROVINCIALE Anno 2013 Non Vincolato--	1.803.083,69
	30000290	20120000600 / 0	RUOLO ANNO 2012 PER SANZIONI NON PAGATE RELATIVE ANNO 2011 NON VINCOLATO	1.614.989,89
	30000290	20140000394 / 0	RUOLO COATTIVO SANZIONI CODICE DELLA STRADA VINCOLATO fornitura 4560	799,80
	30000290	20140000395 / 0	RUOLO COATTIVO SANZIONI CODICE DELLA STRADA NOo VINCOLATO fornitura 4560	799,80
	30000290	20140000527 / 0	RUOLO FORNITURA N.2015 DEL 16/09/2014 No Vincolo--	2.392.720,63
	30000330	20140000459 / 0	SANZIONI AUTORIZZAZIONI STRADALI	1.514,12
	Totale			10.475.020,42
TOTALE RESIDUI FINO AL 2014				10.717.690,53

L'importo dei residui attivi al 31/12/2019 a fronte dei quali è stanziato il FCDE per gli esercizi fino al 2014 è pari a **euro 10.717.690,53**.

Si tratta principalmente di ruoli su sanzioni al codice della strada emessi nel 2011/2012 relativi a sanzioni effettuate nelle annualità precedenti e di proventi da Concessioni del Demanio Idrico.

Esercizio 2015

Per i residui relativi ad **Esercizio 2015**, la situazione al 31/12/2019 è la seguente:

RESIDUI FORMATISI NEL 2015				
Tipologia	CAPITOLO	ACCERTAMENTO	DESCRIZIONE	IMPORTO
3010000	30000080	20150000985 / 0	CANONE CONCESSIONE CARTELLI PUBBLICITARI	54.709,15
	30000160	20150000146 / 0	FORNITORI VARI-CANONI DEMANIALI AL 6/3/2015	86.948,87
	30000180	20150000108 / 0	CARTELLI PUBBLICITARI	5.881,31
	Totale			147.539,33
3020000	30000290	20150000254 / 0	SANZIONI AMMINISTRATIVE DA SANZIONI CODICE DELLA STRADA-VINCOLO SANZIONI	6.687,59
	30000290	20150000255 / 0	SANZIONI AMMINISTRATIVE DA SANZIONI CODICE DELLA STRADA	6.687,59
	30000290	20150000503 / 0	INFRAZIONI CODICE DELLA STRADA-APRILE GIUGNO 2015-SOMME VINCOLATE	34.836,83
	30000290	20150000504 / 0	INFRAZIONI CODICE DELLA STRADA-APRILE GIUGNO 2015	34.836,83
	30000290	20150000761 / 0	SANZIONI AMMINISTRATIVE CODICE DELLA STRADA LUGLIO/SETTEMBRE--VINCOLATO	37.625,92
	30000290	20150000762 / 0	SANZIONI AMMINISTRATIVE INFRAZIONI AL CODICE DELLA STRADA LUGLIO/SETTEMBRE	37.625,92
	30000290	20150000859 / 0	INTROITO da SANZIONI AMMINISTRATIVE EX CODICE DELLA STRADA OTTOBRE -NON VINCOLATO-	34.164,90
	30000290	20150000860 / 0	INTROITO da SANZIONI AMMINISTRATIVE EX CODICE DELLA STRADA OTTOBRE -VINCOLATO-	34.164,89
	30000290	20150000980 / 0	ACCERTAMENTO SANZIONI AMMINISTRATIVE INFRAZIONI CODICE DELLA STRADA VINCOLATO NOVEMBRE	624.345,34
	30000290	20150000981 / 0	ACCERTAMENTO SANZIONI AMMINISTRATIVE PER INFRAZIONI CODICE DELLA STRADA NOVEMBRE	624.515,75
	30000300	20150000861 / 0	FORNITORI VARI SANZIONI IN MATERIA DI PESCA	1.506,68
	30000300	20150000868 / 0	FORNITORI VARI SANZIONI IN MATERIA DI CACCIA--	1.414,84
	30000300	20150001098 / 0	FORNITORI VARI- SANZIONI IN MATERIA DI CACCIA	469,80
	30001330	20150000865 / 0	FORNITORI VARI SANZIONI IN MATERIA DI RIFIUTI--	11.711,20
	30001330	20150001094 / 0	FORNITORI VARI SANZIONI IN MATERIA DI RIFIUTI--	6.538,29
	30001340	20150000863 / 0	FORNITORI VARI SANZIONI IN MATERIA DI FUNGHI--	293,20
	30001340	20150000867 / 0	FORNITORI VARI SANZIONI IN MATERIA DI FORESTAZIONE--	18.726,60
	30001340	20150001095 / 0	FORNITORI VARI-SANZIONI CIRCOLAZIONE VEICOLI FUORI STRADA	4.094,11
	30001340	20150001100 / 0	SANZIONI IN MATERIA DI HABITAT NATURALI -	445,54
	30000410	20150000870 / 0	FUNGHI MARCO SANZIONI IN MATERIA DI VITICOLTURA--	94,40
	30000410	20150000881 / 0	NOVELLI DONATO- SANZIONI POTENZIALE VITICOLO	253,20
	30000410	20150000994 / 0	SANZIONI AMMINISTRATIVE POTENZIALE VITICOLO - GALLI MARCO	613,20
	30000410	20150001004 / 0	SANZIONI AMMINISTRATIVE POTENZIALE VITICOLO - BENELLI LAURA	733,20
	30000420	20150000862 / 0	FORNITORI VARI SANZIONI IN MATERIA DI FUNGHI--	668,76
	30000420	20150000866 / 0	FORNITORI VARI SANZIONI IN MATERIA DI FORESTAZIONE-	9.123,35
	30000420	20150001096 / 0	FORNITORI VARI-SANZIONI CIRCOLAZIONE VEICOLI FUORI STRADA	344,10
	30000420	20150001097 / 0	INTROITO DA SANZIONI FORESTAZIONE	1.262,40
	30000460	20150000818 / 0	BARDI M.-SANZIONE IN MATERIA RIFIUTI-ORD.160/2015	3.113,20
	30000460	20150000819 / 0	ROSSI G.-SANZIONE IN MATERIA RIFIUTI-ORD.159/2015	3.120,40
	30000460	20150000864 / 0	FORNITORI VARI SANZIONI IN MATERIA DI RIFIUTI--	17.415,80
	30000460	20150001093 / 0	FORNITORI VARI SANZIONI IN MATERIA DI RIFIUTI--	10.490,10
	30001410	20150000869 / 0	LICCIARDI CRISTINA SANZIONI IN MATERIA DI TURISMO--	913,20
	30001410	20150001099 / 0	SANZIONI IN MATERIA DI TURISMO--	339,60
	Totale			1.569.176,73
TOTALE RESIDUI FORMATISI NEL 2015				1.716.716,06

L'importo dei residui attivi al 31/12/2019, a fronte dei quali è stanziato il FCDE per l'esercizio 2015 è pari a **euro 1.716.716,06**.

Sono relativi a ruoli su Sanzioni al Codice della Strada emessi nel 2015 e a Sanzioni effettuate nelle annualità precedenti, nonché a proventi da Concessioni del Demanio Idrico e da Canoni relativi a Cartelli Pubblicitari.

Vi sono inoltre accertamenti relativi a Sanzioni in materia di Rifiuti, Caccia e Pesca e Forestazione e potenziale viticolo per i quali si è ritenuto opportuno effettuare un accantonamento a fondo crediti di dubbia esigibilità per un importo pari al totale dei residui attivi in essere, per motivi prudenziali così come comunicato e condiviso con l'Ufficio che cura la gestione delle entrate.

Esercizio 2016

Per i residui relativi ad **Esercizio 2016**, la situazione al 31/12/2019 è la seguente:

RESIDUI FORMATISI NEL 2016				
Tipologia	CAPITOLO	ACCERTAMENTO	DESCRIZIONE	IMPORTO
3010000	30000080	20160000155 / 0	CARTELLI PUBBLICITARI E CANONI	4.943,25
	30000080	20160000489 / 0	CANONI CONCESSIONE CARTELLI PUBBLICITARI 2016	37.369,37
	Totale			42.312,62
3020000	30000290	20160000285 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE GENNAIO-MARZO 2016 - NON VINCOLATE	63.540,30
	30000290	20160000286 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE GENNAIO-MARZO 2016 - VINCOLATE	63.540,30
	30000290	20160000430 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE APRILE-GIUGNO 2016 - NON VINCOLATE	199.343,22
	30000290	20160000431 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE APRILE-GIUGNO 2016 - VINCOLATE	199.343,24
	30000290	20160000475 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE LUGLIO SETTEMBRE 2016 - NON VINCOLATE	178.896,23
	30000290	20160000476 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE LUGLIO SETTEMBRE 2016 - VINCOLATE	178.896,25
	30000290	20160000543 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. OTTOBRE DICEMBRE 2016 - NON VINCOLATE	154.651,44
	30000290	20160000544 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. OTTOBRE DICEMBRE 2016 - VINCOLATE	154.651,45
	30000300	20160000324 / 0	FALCHI ALVARO SANZIONI CACCIA RATEALE DA FAMIGLIE	122,30
	30000330	20160000151 / 0	INFRAZIONI AL C.D.S. DA FAMIGLIE	2.731,76
	30000450	20160000152/0	INFRAZIONI AL C.D.S. DA IMPRESE	17.134,98
	Totale			1.212.851,47
TOTALE RESIDUI FORMATISI NEL 2016				1.255.164,09

L'importo dei residui attivi al 31/12/2019, a fronte dei quali è stanziato il FCDE per l'esercizio 2016, è pari a **euro 1.255.164,09**.

Sono prevalentemente relativi a Sanzioni al Codice della Strada effettuate nel 2016 e a Canoni per Cartelli Pubblicitari.

Esercizio 2017

Per i residui relativi ad **Esercizio 2017**, la situazione al 31/12/2019 è la seguente:

RESIDUI FORMATISI NEL 2017				
Tipologia	CAPITOLO	ACCERTAMENTO	DESCRIZIONE	IMPORTO
3010000	30000080	20170000172 / 0	CARTELLI PUBBLICITARI E CANONI	4.490,20
	30000080	20170000508 / 0	CANONI CONCESSIONE CARTELLI PUBBLICITARI 2016	45.023,22
	Totale			49.513,42
3020000	30000290	20170000281 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE GENNAIO-MARZO 2017 VINCOLATE	155.585,10
	30000290	20170000282 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE GENNAIO-MARZO 2017 - NON VINCOLATE	155.585,09
	30000290	20170000411 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE APRILE-GIUGNO 2017 - VINCOLATE	96.782,25
	30000290	20170000412 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE APRILE-GIUGNO 2017 - NON VINCOLATE	96.782,28
	30000290	20170000526 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE LUGLIO SETTEMBRE 2017 - VINCOLATE	137.747,05
	30000290	20170000527 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE LUGLIO SETTEMBRE 2017 - NON VINCOLATE	137.732,34
	30000290	20170000607 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. VINCOLATE - VINCOLATE	53.265,45
	30000290	20170000608 / 0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. NON VINCOLATE	53.265,45
	30000330	20170000168 / 0	INFRAZIONI AL CDS DA FAMIGLIE	4.530,49
	30000450	20170000169 / 0	INFRAZIONI AL CDS DA IMPRESE	9.876,80
	30000460	20170000084 / 0	SANZIONI RIFIUTI	1.611,20
	Totale			902.763,50
	TOTALE RESIDUI FORMATISI NEL 2017			

L'importo dei residui attivi al 31/12/2019 a fronte dei quali è stanziato il FCDE per l'esercizio 2017 è pari a **euro 952.276,92**.

Sono prevalentemente relativi a Sanzioni al Codice della Strada effettuate nel 2017 e a Canoni per Cartelli Pubblicitari.

Esercizio 2018

Per i residui relativi ad **Esercizio 2018**, la situazione al 31/12/2019 è la seguente:

RESIDUI FORMATISI NEL 2018				
Tipologia	CAPITOLO	ACCERTAMENTO	DESCRIZIONE	IMPORTO
3010000	30000080	2018000898/ 0	CARTELLI PUBBLICITARI E CANONI	30.322,58
	30000195	2018000897/ 0	COSAP PERMANENTE	1.228.105,02
	Totale			1.258.427,60
3020000	30000290	2018000094	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA ANNO 2018	127.373,64
	30000290	2018000095	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA ANNO 2018	127.373,65
	30000290	20180000268	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE FEBBRAIO MARZO 2018 - VINCOLATO	171.523,75
	30000290	20180000269	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROVINCIALE FEBBRAIO MARZO 2018 – NON VINCOLATO	171.523,73
	30000290	20180000353	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. APRILE GIUGNO - VINCOLATO	96.889,79
	30000290	20180000525	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. APRILE GIUGNO NON VINCOLATE	96.889,78
	30000290	20180000650	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. LUGLIO SETTEMBRE - VINCOLATO	370.057,43
	30000290	20180000649	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. LUGLIO SETTEMBRE – NON VINCOLATO	370.057,43
	30000290	20180000943	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. OTTOBRE DICEMBRE NON–VINCOLATO	205.463,38
	30000290	20180000944	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. OTTOBRE DICEMBRE – VINCOLATO	205.463,38
	30000460	20180000709	SANZIONE RIFIUTI	12.549,69
	30000330	20180000144	SANZIONI C.D.S.	3.144,12
	30001330	20180000713	SANZIONE RIFIUTI	1.684,42
	30000450	20180000145	SANZIONI CDS	4.135,60
	Totale			1.964.129,79
TOTALE RESIDUI FORMATISI NEL 2018				3.222.557,39

L'importo dei residui attivi al 31/12/2019 a fronte dei quali è stanziato il FCDE per l'esercizio 2018 è pari a **euro 3.222.557,39**.

Sono prevalentemente relativi a Sanzioni al Codice della Strada effettuate nel 2018 e a Canoni per Cartelli Pubblicitari ed entrate COSAP.

Esercizio 2019

Per i residui relativi ad **Esercizio 2019**, la situazione al 31/12/2019 è la seguente:

RESIDUI FORMATISI NEL 2019

Tipologia	CAPITOLO	ACCERTAMENTO	DESCRIZIONE	IMPORTO
3010000	30000080	20190000204/0	CARTELLI PUBBLICITARI E CANONI	5.753,61
	30000080	20190000875/0	CARTELLI PUBBLICITARI E CANONI	203.000,0
	30000195	20190000952/0	COSAP PERMANENTE	1.206.579,20
	Totale			1.415.332,81

3020000	30000290	20190000122/0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL. PROV.ANNO 2019 GENNAIO -VINCOLATO	60.132,60
	30000290	20190000123/0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL. PROV. ANNO 2019 GENNAIO NON VINCOLATO	60.132,55
	30000290	20190000304/0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL. PROV. ANNO 2019 FEBBRAIO MARZOO -VINCOLATO	272.226,12
	30000290	20190000305/0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL. PROV. ANNO 2019 FEBBRAIO MARZOO – NON VINCOLATO	272.226,11
	30000290	20190000478/0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. ANNO 2019 APRILE GIUGNO - VINCOLATO	312.084,57
	30000290	20190000479/0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. ANNO 2019 APRILE GIUGNO – NON VINCOLATO	312.084,58
	30000290	20190000712/0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. ANNO 2019LUGLIO SETTEMBRE - VINCOLATO	259.986,04
	30000290	20190000713/0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV. ANNO 2019 LUGLIO SETTEMBRE – NON VINCOLATO	259.986,04
	30000290	20190000977/0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV.ANNO 2019 OTTOBRE DICEMBRE–VINCOLATO	139.508,15
	30000290	20190000978/0	SANZIONI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA POL.PROV.ANNO 2019 OTTOBRE DICEMBRE – NON VINCOLATO	139.508,15
	30000300	20190000051/0	SANZIONI CACCIA	5,09
	30000330	20190000136/0	SANZIONI C.D.S.	429,70
	30000330	20190000137/0	SANZIONI C.D.S.	176,00
	30000330	20190000138/0	SANZIONI C.D.S	48,70
	30000330	20190000283/0	SANZIONI C.D.S.	5.819,20
	30000330	20190000284/0	SANZIONI C.D.S.	4.415,89
	30000330	20190000957/0	A SANZIONI C.D.S	36,66
	30000330	20190000956/0	A SANZIONI CDS	36,66
	30001330	20190000056/0	SANZIONI RIFIUTI	2,93
	30001340	20190000053/0	SANZIONI FORESTAZIONE	2,16
	30001340	20190000054/0	SANZIONE CVFS	11,16
	30000410	20190000052/0	SANZIONI VITICOLTURA	1,12
	30000450	20190000285/0	SANZIONI CDS	7.076,98
	30000450	20190000286/0	SANZIONI CDS	6.609,80
	30000450	20190000954/0	A SANZIONI CDS	4,16
	30000450	20190000955/0	A SANZIONI CDS	4,16

	30000460	20190000130/0	SANZIONI RIFIUTI	161,54
	Totale			2.112.716,82

TOTALE RESIDUI FORMATISI NEL 2019				3.528.049,63
--	--	--	--	--------------

L'importo dei residui attivi al 31/12/2019 a fronte dei quali è stanziato il FCDE per l'esercizio 2019 è pari a **euro 3.528.049,63**.

Sono prevalentemente relativi a Sanzioni al Codice della Strada effettuate nel 2019 e a Canoni per Cartelli Pubblicitari ed entrate COSAP.

Riepilogando:

TOTALE RESIDUI AL 31/12/2018 PER ANNO DI PROVENIENZA

FINO AL 2014	10.717.690,53
2015	1.716.716,06
2016	1.255.164,09
2017	952.276,92
2018	3.222.557,39
2019	3.528.049,63
RESIDUI TOTALI	21.392.454,62

TOTALI RESIDUI AL 31/12/2019 PER TIPOLOGIA DI ENTRATA

TIPOLOGIA 3010000	3.155.795,89
TIPOLOGIA 3020000	18.236.658,73
RESIDUI TOTALI	21.392.454,62

Una volta verificati i residui al 31/12/2019 relativi alle entrate di cui si è ritenuto opportuno effettuare l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, si è proceduto ed effettuato il **calcolo della percentuale media di riscossione** delle stesse, per cui è stata calcolata la media del rapporto tra incassi (in c/residui) e l'importo dei residui attivi all'inizio di ogni anno degli ultimi 5 esercizi (dal 2015 al 2019), secondo ciascuno dei criteri previsti dalla norma:

- a) media semplice tra totale incassato e totale accertato;*
- b) media semplice dei rapporti annui fra incassi in c/residui e residui attivi al 1 gennaio di ciascun anno;*
- c) rapporto tra la sommatoria degli incassi in c/residui di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio – rispetto alla sommatoria dei residui attivi al 1 gennaio di ciascun anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi;*
- d) media ponderata del rapporto tra incassi in c/residui e i residui attivi all'inizio di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio.*

Non è possibile applicare la metodologia di calcolo prevista dalla norma contabile per quanto riguarda la COSAP permanente.

Infatti, per la prima volta a partire dall'esercizio 2018, non è stata confermata l'esenzione integrale dell'applicazione per le utenze agricole e produttive.

In fase di prima applicazione, quindi in sede di bilancio di previsione 2018/2020 e Rendiconto 2018, l'Ufficio che cura la gestione dell'entrata ha comunicato un accantonamento pari al 50% dell'importo previsto e accertato, ancorchè non riscosso.

In sede di bilancio di previsione 2019/2021, la percentuale di accantonamento è confermata nella misura del 50%.

In sede di Rendiconto 2019 l'Ufficio che cura la gestione dell'entrata, preso atto del rapporto effettivo tra incassi e accertamenti relativi agli esercizi 2018 e 2019 ha comunicato la necessità di accantonare una quota pari all'80%, sulla base di una valutazione discrezionale prudenziale.

Per quanto concerne le Sanzioni in materia di Rifiuti, Caccia e Pesca, Forestazione e vigneti, per i quali si è ritenuto necessario, in via prudenziale, effettuare un accantonamento a fondo crediti di dubbia esigibilità, per un importo pari al 100% del totale dei residui attivi in essere, così come comunicato e condiviso con l'Ufficio che cura la gestione dell'entrata.

Le tabelle A/B distinte per tipologia di seguito riassumono quanto è stato calcolato per ciascuna entrata, in base ad ognuno dei suddetti criteri D.lgs. 23 giugno 2011:

Tabella A

DEFINIZIONE DELLA PERCENTUALE MEDIA DI RISCOSSIONE PER TIPOLOGIA DI ENTRATA

Tipologia 3010000:

Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni

DESCRIZIONE	DATI	RILEVAZIONE AL 1 GENNAIO					% RISCOSSO				% NON RISCOSSO			
		2015	2016	2017	2018	2019	media semplice (media a)	media semplice (media b)	media ponderata 1 (media c)	media ponderata 2 (media d)	media semplice (media a)	media semplice (media b)	media ponderata 1 (media c)	media ponderata 2 (media d)
Cap. 30000080 Canoni Cartelli	Residui iniziali	0,00	170.877,82	231.765,65	257.471,97	369.383,53	53,49%	54,95%	50,39%	50,84%	46,51%	45,05%	49,61%	49,16%
	Riscosso	0,00	116.168,67	131.423,88	110.936,78	192.137,42								
Cap. 30000180 Canoni Cartelli	Residui iniziali	170.091,00	42.472,75	42.325,99	42.075,99	42.075,99	39,42%	15,71%	24,32%	7,86%	60,58%	84,29%	75,68%	92,14%
	riscosso	133.646,32	0,00	0,00	0,00	0,00								
Cap. 30000160 Demanio Idrico	Residui iniziali	601.105,07	504.789,08	431.768,24	408.084,90	369.142,95	20,56%	18,81%	17,91%	16,92%	79,44%	81,19%	82,09%	83,08%
	Riscosso	264.562,11	73.151,11	23.683,34	38.924,34	75.718,65								

Tabella B

DEFINIZIONE DELLA PERCENTUALE MEDIA DI RISCOSSIONE PER TIPOLOGIA DI ENTRATA														
Tipologia 3020000:			Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti											
DESCRIZIONE	DATI	RILEVAZIONE AL 1 GENNAIO					% RISCOSSO				% NON RISCOSSO			
		2015	2016	2017	2018	2019	media semplice (media a)	media semplice (media b)	media ponderata 1 (media c)	media ponderata 2 (media d)	media semplice (media a)	media semplice (media b)	media ponderata 1 (media c)	media ponderata 2 (media d)
Cap.30000330 Proventi vari per servizi stradali da famiglie	Residui iniziali	4.516,00	1.665,30	6.606,77	11.971,00	15.221,71	28,46%	28,85%	25,20%	26,18%	71,54%	71,15%	74,80%	73,82%
	Riscosso	2.974,90	0,00	2.073,17	3.031,11	3.301,22								
Cap.30000450 Proventi vari per servizi stradali da imprese	Residui iniziali	0,00	0,00	19.259,40	30.975,60	33.281,07	7,79%	7,65%	8,08%	8,05%	92,21%	92,35%	91,92%	91,95%
	Riscosso	0,00	0,00	1.224,20	3.151,43	2.133,69								
Cap. 30000290 Proventi da Sanzioni al codice della strada da famiglie	Residui iniziali	14.819.435,48	14.324.317,72	14.566.441,37	14.651.161,13	15.935.131,52	7,53%	7,60%	6,35%	6,42%	92,47%	92,40%	93,65%	93,58%
	Riscosso	1.436.529,01	1.353.491,11	1.215.899,13	938.771,85	652.085,41								

Una volta individuata, attraverso l'utilizzo dei singoli criteri, la percentuale di riscossione delle entrate, il corrispondente complemento a 100 indica, di conseguenza, la percentuale di mancata riscossione delle stesse.

Quest'ultima percentuale è stata applicata all'ammontare dei residui passivi al 31/12/2019 delle singole entrate per determinare l'accantonamento minimo al FCDE.

Di seguito, le tabelle riassuntive dei risultati ottenuti, per ogni metodo di calcolo utilizzato Tabella C/D.

Tabella C

CALCOLO ACCANTONAMENTO MINIMO F.C.D.E.									
Tipologia 3010000:		Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni							
DESCRIZIONE	RESIDUI AL 31/12/2019	% NON RISCOSSO				ACCANTONAMENTO FCDE			
		media semplice (media a)	media semplice (media b)	media ponderata 1 (media c)	media ponderata 2 (media d)	media semplice (media a)	media semplice (media b)	media ponderata 1 (media c)	media ponderata 2 (media d)
Cap. 30000080 Canoni Cartelli	385.611,38	46,51%	45,05%	49,61%	49,16%	179.347,85	173.717,93	191.301,81	189.566,55
Cap. 30000180 Canoni Cartelli	42.075,99	60,58%	84,29%	75,68%	92,14%	25.489,63	35.465,85	31.843,11	38.768,82
Cap. 30000160 Demanio Idrico	293.424,30	79,44%	81,19%	82,09%	83,08%	233.096,26	238.231,19	240.872,01	243.776,91
	721.111,67					437.933,75	447.414,97	464.016,92	472.112,28
		TOTALE ACCANTONAMENTO MINIMO				437.933,75	447.414,97	464.016,92	472.112,28

Tabella D

CALCOLO ACCANTONAMENTO MINIMO F.C.D.E.

Tipologia 3020000:

Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti

DESCRIZIONE	RESIDUI AL 31/12/2019	% NON RISCOSSO				ACCANTONAMENTO FCDE			
		media semplice (media a)	media semplice (media b)	media ponderata 1 (media c)	media ponderata 2 (media d)	media semplice (media a)	media semplice (media b)	media ponderata 1 (media c)	media ponderata 2 (media d)
Cap.30000330 Proventi vari per servizi stradali da famiglie	22.883,30	71,54%	71,15%	74,80%	73,82%	16.370,71	16.281,47	17.116,71	16.892,45
Cap.30000450 Proventi vari per servizi stradali da imprese	44.842,48	92,21%	92,35%	91,92%	91,95%	41.349,25	41.412,03	41.219,21	41.232,66
Cap. 30000290 Proventi da Sanzioni al codice della strada da famiglie	18.059.096,17	92,47%	92,40%	93,65%	93,58%	16.699.246,23	16.686.604,86	16.912.343,56	16.899.702,20
	18.126.821,95	TOTALE ACCANTONAMENTO MINIMO				16.756.966,19	16.744.298,36	16.970.679,48	16.957.827,31

Il metodo di calcolo che permette un accantonamento più prudentiale per un importo complessivamente più elevato, per la tipologia 3010000, di euro 472.112,28 (Tabella C) è la media ponderata del rapporto tra incassi in c/residui e i residui attivi all'inizio ciascun anno del quinquennio con i seguenti pesi: di 0,35 in ciascuno degli anni del biennio precedente e di 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio (**media ponderata 2 media d**)

Il metodo di calcolo che permette un accantonamento più prudentiale per un importo complessivamente più elevato, per la tipologia 3020000 di euro 16.970.679,48, (Tabella D) è il rapporto tra la sommatoria degli incassi in c/residui di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio-rispetto alla sommatoria dei residui attivi al 1% gennaio di ciascun anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi; (**ponderata 1 -media c**)

Per quanto riguarda gli accertamenti relativi ai ruoli per sanzioni al Codice della strada accertati negli anni 2008/ 2011/ 2012/2013/2014, si è ritenuto necessario, in via prudenziale, aumentare l'accantonamento a fondo crediti di dubbia esigibilità al 100% del totale dei residui attivi in essere, come stabilito con determine n. 1713 del 31/12/2019 e n. 313 del 10/03/2020 in accordo con l'ufficio che cura la gestione delle entrate:

TIPOLOGIA	CAPITOLO	DESCRIZIONE	RESIDUI	ACCANTONAMENTO FCDE COME DA DLGS N.118 DEL 23//06/2011 ANNO 2019 93,65%	ACCANTONAMENTO PRUDENZIALE FCDE ANNO 2019, 6,35%	ACCANTONAMENTO FCDE CONSUNTIVO ANNO 2019 100%
3020000	30000290	Sanzioni codice della strada ruoli emessi anno 2008/11/12/13/14	10.473.506,30	9.808.438,65 *	665.067,65	10.473.506,30

*compreso nell'importo di euro 16.912.343,56 nella tabella D)

Per le entrate relative a canoni cartelli 2014/2015 si è ritenuto necessario, in via prudenziale aumentare l'accantonamento a fondo crediti di dubbia esigibilità al 100% del totale dei residui attivi in essere, così come comunicato e condiviso con l'Ufficio che cura la gestione dell'entrata:

TIPOLOGIA	CAPITOLO	DESCRIZIONE	RESIDUI	ACCANTONAMENTO FCDE COME DA DLGS N.118 DEL 23//06/2011 ANNO 2019 92,14%	ACCANTONAMENTO PRUDENZIALE FCDE ANNO 2019 7,86%	ACCANTONAMENTO FCDE CONSUNTIVO ANNO 2019 100%
3010000	30000180	Cartelli pubblicitari	42.075,99	38.768,82 *	3.307,17	42.075,99

*importo tabella C)

Per la COSAP permanente, non è possibile calcolare il FCDE secondo i criteri del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118; pertanto la quantificazione del fondo è stata fatta in via prudenziale dall'ufficio che cura la gestione dell'entrate per un accantonamento a fondo del 80%;

La tabella sotto riportata evidenzia l'accantonamento dell'entrata COSAP permanente:

TIPOLOGIA	CAPITOLO	DESCRIZIONE	residui	MEDIA STIMATA DA UFFICIO CHE HA ISTITUITO LA COSAP	ACCANTONAMENTO FCDE CONSUNTIVO ANNO 2019
3010000	30000195	COSAP PERMANENTE	2.434.684,22	80,00%	1.947.747,38

La tabella sotto riportata evidenzia l'accantonamento al 100% delle entrate da sanzioni forestazione caccia e pesca, smaltimento rifiuti, agricoltura, funzioni che in prevalenza, per i quali si è ritenuto necessario, in via prudenziale, effettuare un accantonamento a fondo crediti di dubbia esigibilità, per un importo pari al 100% del totale dei residui attivi in essere, così come comunicato e condiviso con l'Ufficio che cura la gestione delle entrate:

TIPOLOGIA	CAPITOLO	DESCRIZIONE	residui	100%	ACCANTONAMENTO FCDE CONSUNTIVO ANNO 2019
3020000	30001330	Proventi da Sanzioni Amministrative per Gestione Rifiuti da famiglie	19.936,84	100%	19.936,84
3020000	30000460	Proventi da Sanzioni Amministrative per Gestione Rifiuti da imprese	48.461,93	100%	48.461,93
3020000	30000300	Proventi da Sanzioni Amministrative Caccia e Pesca da famiglie	3.518,71	100%	3.518,71
3020000	30001410	Proventi da sanzioni amministrative per Turismo da imprese	1.252,80	100%	1.252,80
3020000	30001340	Proventi da Sanzioni Amministrative per Forestazione da famiglie	23.572,77	100%	23.572,77
3020000	30000420	Proventi da Sanzioni Amministrative per Forestazione da imprese	11.398,61	100%	11.398,61
3020000	30000410	Proventi da sanzioni amministrative per sviluppo rurale da imprese	1.695,12	100%	1.695,12
TOTALE				100%	109.836,78

Quindi si è determinato in accantonamento a Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per i seguenti importi, distinti per tipologia di entrata:

ACCANTONAMENTO F.C.D.E.2019	
Tipologia 3010000 Vendita di Beni a Proventi derivanti dalla gestione dei beni	€ 2.423.166,83
Tipologia 3020000 Proventi derivanti all'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	€ 17.745.583,91
TOTALE ACCANTONAMENTO F.C.D.E.	€ 20.168.750,74