



PROVINCIA DI GROSSETO

I.P. 719/2017

DECRETO PRESIDENZIALE N. 51 DEL 11/07/2017

Oggetto: Bilancio consolidato del Gruppo "Provincia di Grosseto". Individuazione del Gruppo Provincia di Grosseto e del perimetro di consolidamento. Rendiconto 2016.

Il presente decreto è stato pubblicato all'Albo Pretorio Informatico in data 11/07/2017

AREA EDILIZIA, PATRIMONIO E SERVIZI ALLA PERSONA

OGGETTO

Bilancio consolidato del Gruppo "Provincia di Grosseto". Individuazione del Gruppo Provincia di Grosseto e del perimetro di consolidamento. Rendiconto 2016.

Parere in ordine alla regolarità tecnica: favorevole

Grosseto, 27.06.2017

IL DIRIGENTE
Dott.ssa Silvia Petri

===== RISERVATO AL SETTORE CONTABILE =====

Parere in ordine alla regolarità contabile: favorevole

Grosseto, 30/06/2017

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA
Dott.ssa Laura Pippi

PARERE DI CONFORMITA' DEL SEGRETARIO GENERALE

Parere di conformità del Segretario Generale: favorevole/contrario

Grosseto, 11/07/2017

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Emilio Ubaldino

Costituisce parte integrante e sostanziale di essa il seguente allegato:

- “Bilancio Consolidato – Determinazione area di consolidamento” per l’anno 2016

L’allegato di cui all’originale cartaceo, che può essere visionato presso l’Ufficio Consiglio, in piazza Dante 35 a Grosseto, non viene inserito nella presente copia informatica e nella copia che viene pubblicata all’Albo Pretorio.

IL PRESIDENTE

PREMESSO CHE:

- la legge 56/2014 (Delrio) che ha ridefinito gli Organi della Provincia e le relative competenze, in attesa che queste ultime vengano puntualmente regolamentate in sede di Statuto e Regolamenti interni;
- l'abrogazione della Giunta provinciale demanda al Presidente della Provincia l'esercizio del c.d. potere esecutivo e tutte le funzioni che in via residuale non sono attribuibili al Consiglio ed Assemblea, come definite puntualmente dalla legge 56/2014;

RICHIAMATO l'art. 11-bis del D.Lgs. 118/2011 il quale prevede che gli Enti Locali redigano *“il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n.4/4”*.

VISTO l'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, che all'art. 1 - comma 2, prevede che gli Enti redigano *“un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate.*

In particolare, il bilancio consolidato deve consentire di:

- a) *sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;*
- b) *attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;*
- c) *ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad una amministrazione pubblica, incluso il risultato economico.”*

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 8 del 06/03/2015 esecutiva, avente ad oggetto: *“PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DELLA PROVINCIA – COMMA 569 DELL'ART. 1 DELLA L. N.147/2012 (LEGGE DI STABILITA' 2014): ATTIVITA' DI RICOGNIZIONE E DI VALUTAZIONE DEFINITIVA.”*

TENUTO CONTO CHE la Provincia di Grosseto detiene partecipazioni nei seguenti organismi:

- ETRURIA INNOVAZIONE SCPA in liquidazione
- MATTATOI DI MAREMMA SRL in liquidazione
- IPPODROMO DEL CASALONE
- GROSSETO SVILUPPO SPA
- COSECA S.P.A;
- FIDI TOSCANA S.P.A;
- SOCIETA' AUTOSTRADA TIRRENICA SPA
- CONSORZIO GROSSETO LAVORO in liquidazione
- SEAM S.P.A.
- RAMA S.P.A.
- GROSSETO FIERE SPA
- NETSPRING SRL
- POLO UNIVERSITARIO SCARL
- COSVIG SRL;

RILEVATO CHE:

- il premesso "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", al paragrafo 3 relativo alle attività preliminari al consolidamento dei bilanci del gruppo considerato, prevede che vengano predisposti due distinti elenchi, di approvazione da parte della Giunta, concernenti:

ELENCO 1: gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;

ELENCO 2: gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

CONSIDERATO CHE, in applicazione del surrichiamato art. 11-bis del D.Lgs. 118/2011, è stato predisposto l'elenco degli enti, aziende e società che compongono il gruppo amministrazione pubblica e del perimetro di consolidamento, come risultante dall'allegato A) al presente decreto;

DATO ATTO che sono stati acquisiti i pareri di cui al del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

PRESO ATTO che il responsabile del procedimento è il Dirigente dell'Area Edilizia, Patrimonio e Servizi alla Persona, Dott.ssa Silvia Petri;

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO

DECRETA

- 1) di approvare il documento relativo al "Bilancio Consolidato – Determinazione area di consolidamento" per l'anno 2016 allegato, come parte integrante e sostanziale, al presente atto;
- 2) di prendere atto che le entità inserite nell'elenco previsto al punto 3.1 dell'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, che rappresenta la base per la successiva determinazione dell'area di consolidamento sono: NetSpring srl e Consorzio Grosseto Lavoro in liquidazione;
- 3) di applicare il criterio dell'irrilevanza del bilancio come previsto dal par. 3.1 del principio contabile;
- 4) di dichiarare che la Provincia di Grosseto non ha enti o società, controllate o partecipate, che, nel rispetto del principio applicato del bilancio consolidato, sono oggetto di consolidamento e che, conseguentemente, non si dovrà procedere all'approvazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio precedente.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA
Antonfrancesco Vivarelli Colonna



BILANCIO CONSOLIDATO

DETERMINAZIONE AREA

CONSOLIDAMENTO

1 – INQUADRAMENTO NORMATIVO

L'art. 11-bis del D.Lgs. 118/2011 prevede che gli Enti Locali redigano *“il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n.4/4”*.

L'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, art. 1 - comma 2, prevede che gli Enti redigano *“un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate.*

In particolare, il bilancio consolidato deve consentire di:

- a) sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;*
- b) attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;*
- c) ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad una amministrazione pubblica, incluso il risultato economico.”*

2 – IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Al fine di determinare le entità che, a vario titolo, appartengono al gruppo amministrazione pubblica in senso lato, vanno considerate anzitutto le cinque fattispecie previste dal principio contabile e precisamente:

- 1) Organismi strumentali;
- 2) Enti strumentali controllati;
- 3) Enti strumentali partecipati;
- 4) Società controllate;
- 5) Società partecipate.

ORGANISMI STRUMENTALI

Come disposto dall'art. 1, comma 2, lett. B) del D.Lgs. 118/2011 per organismo strumentale si intendono le *“articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile prive di personalità giuridica.”* Trattandosi quindi di un'articolazione solo organizzativa è un'entità senza autonomia di bilancio e quindi non assume rilevanza operativa.

ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI

Sono considerati enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, quelli costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;

- b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) ha l'obbligo di ripianare il disavanzo nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
- e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

Nell'ambito del gruppo "Provincia di Grosseto" si tratta delle seguenti entità:

- NETSPRING S.R.L.

ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI

Si tratta di una categoria residuale, che identifica gli enti pubblici e privati e le aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di controllo.

Nell'ambito del gruppo "Provincia di Grosseto" si tratta delle seguenti entità:

- CONSORZIO GROSSETO LAVORO in liquidazione

SOCIETÀ CONTROLLATE

Vi rientrano quelle società nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
- b) ha diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

Nell'ambito del gruppo "Provincia di Grosseto" la fattispecie non ricorre.

SOCIETÀ PARTECIPATE

Vi rientrano quelle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

Nell'ambito del gruppo "Provincia di Grosseto" la fattispecie non ricorre perché nessuna società partecipata rispetta la duplice condizione di totale partecipazione pubblica e l'affidamento diretto di servizi pubblici locali.

Dall'applicazione dei criteri definiti nel principio contabile emerge una definizione del gruppo "Provincia di Grosseto" che, di fatto, risulta essere molto più ristretta rispetto al panorama complessivo delle società partecipate dalla Provincia di Grosseto. Tale risultato è dovuto al fatto che nel principio contabile sono contenute precise indicazioni e condizioni per l'ammissione di un ente o società all'interno del perimetro del gruppo provinciale.

In conclusione, le entità inserite nell'elenco previsto al punto 3.1 dell'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, che rappresenta la base per la successiva determinazione dell'area di consolidamento sono le seguenti:

- NETSPRING S.R.L.
- CONSORZIO GROSSETO LAVORO in liquidazione

3 – ENTI, AZIENDE E SOCIETÀ COMPRESSE NEL BILANCIO CONSOLIDATO

Dopo l'individuazione, secondo il principio contabile, del gruppo amministrazione pubblica "Provincia di Grosseto", il passo successivo è identificare le entità (enti, aziende e società) che entreranno nell'area di consolidamento vera e propria, cioè che saranno consolidate con il metodo integrale o proporzionale e, quindi, unitariamente rappresentate nel bilancio consolidato.

Per effettuare questo passaggio, è necessario esaminare le possibilità di esclusione previste dal par. 3.1 del principio contabile. La norma identifica due fattispecie.

La prima richiama l'irrilevanza del bilancio di un'entità del gruppo, stabilendo precisi parametri quantitativi per la verifica. Sono, infatti, *"considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:*

- *Totale dell'attivo,*
- *Patrimonio netto,*
- *Totale dei ricavi caratteristici."*

Nel caso specifico, il riferimento è il 10% del valore di bilancio della Provincia per le voci indicate. I tre parametri, riferiti al 31 dicembre 2016, sono i seguenti:

Parametri	Provincia di Grosseto	Rilevanza	Soglia di rilevanza
Totale attivo	238.931.425,55	10%	23.893.142,55
Patrimonio netto	103.282.645,95	10%	10.328.364,59
Ricavi caratteristici	59.319.702,82	10%	5.931.970,28

La seconda causa è legata all'impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza costi sproporzionati. Si tratta di una causa sostanzialmente non utilizzabile o applicabile in casi estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria.

Società: NETSPRING S.R.L.

Principali servizi prestati:

Attività connesse all'Osservatorio Sociale Provinciale, Gestione, sviluppo, assistenza rete web e wi fi, gestione e implementazione sistema informatico SIT provinciale, attività strumentali inerenti i sistemi informativi del centro servizi per l'innovazione e il trasferimento tecnologico, supporto informatico alle attività dei soci.

Parametri	NET-SPRING SRL (al 31.12.2016)	SOGLIA DI RILEVANZA PROVINCIA (al 31.12.2016)
Totale attivo	664.012	23.893.142,55
Patrimonio netto	214.562	10.328.364,59
Ricavi caratteristici	1.012.764	5.931.970,28

Società: CONSORZIO GROSSETO LAVORO in liquidazione

Principali servizi prestati:

Fornire ai consorziati il supporto necessario per l'attuazione delle politiche attive del lavoro e per la realizzazione di iniziative, programmi e progetti finalizzati ad incrementare la competitività del sistema imprenditoriale locale. Attualmente non presta alcun servizio.

Parametri	CONSORZIO GROSSETO LAVORO (al 31.12.2016)	SOGLIA DI RILEVANZA PROVINCIA (al 31.12.2016)
Totale attivo	27.951	23.893.142,55
Patrimonio netto	14.237	10.328.364,59
Ricavi caratteristici	12.033	5.931.970,28

Applicando quindi il criterio dell'irrelevanza, come previsti dalla suddetta normativa, entrambe le società risultano escluse dall'area di consolidamento.

Grosseto, 21.06.2017

Il Dirigente
Dott.ssa Silvia Petri